



NYBORG KOMMUNE

MILJØVURDERING AF FORSLAG TIL NYBORG KOMMUNES PLANSTRATEGI 2019

SAMMENFATTENDE REDEGØRELSE

ADRESSE COWI A/S
Parallelvej 2
2800 Kongens Lyngby

TLF +45 56 40 00 00

FAX +45 56 40 99 99

WWW cowi.dk

INDHOLD

1	Indledning	2
2	Integration af miljøhensyn	3
3	Miljørapport og udtalelser(høringssvar)	4
4	Alternativer	7
5	Overvågning	8

Bilag A Hvidbog, der indeholder de indkomne høringssvar i fuld længe og behandler alle de indkomne spørgsmål og bemærkninger der er i høringssvarene (Nyborg Kommune, 2019)

PROJEKTNR.

A125785

DOKUMENTNR.

003

VERSION

1.0

UDGIVELSESDATO

20.12.2019

BESKRIVELSE

Sammenfattende redegørelse

UDARBEJDET

KNPN

KONTROLLERET

EMTJ

GODKENDT

KMRO

1 Indledning

Nyborg Kommune offentliggjorde den 1. oktober 2019 "Forslag til Planstrategi 2019". Planstrategien indeholder de overordnede rammer for den fysiske planlægning i Nyborg Kommune og det efterfølgende arbejde med kommuneplanen. Kommuneplanstrategien beskriver hvordan Byrådet ønsker, at Nyborg Kommune udvikler sig og hvilke emner, der fremadrettet skal være i fokus. Planstrategien er udarbejdet i henhold til planloven¹.

Nyborg Kommune har vurderet, at Planstrategi 2019 er omfattet af krav om miljøvurdering, jf. miljøvurderingsloven². Der er derfor gennemført en miljøvurdering og udarbejdet en miljørapport.

Forslag til Planstrategi 2019 med tilhørende miljørapport har været i otte ugers offentlig høring i perioden 1. oktober til 26. november 2019.

Ifølge miljøvurderingslovens § 13, stk.2, skal der i forbindelse med den endeligt vedtagne plan udarbejdes en sammenfattende redegørelse, som beskriver:

- > hvordan miljøhensyn er integreret i planen
- > hvordan miljørapporten og de udtalelser, der er indkommet i offentlighedsfasen, er taget i betragtning
- > hvorfor den godkendte eller vedtagne plan er valgt på baggrund af de rimelige alternativer, der har været behandlet
- > hvordan myndigheden vil overvåge de væsentlige indvirkninger der kan være på miljøet som følge af planen

Den sammenfattende redegørelse indgår i grundlaget for den endelige politiske vedtagelse af planstrategien, og den skal offentliggøres samtidig med den endelige vedtagelse af Kommuneplanstrategien.

Den nye Planstrategi 2019 afløser Kommuneplanstrategi 2016.

¹ Bekendtgørelse af lov om planlægning, LBK nr. 287 af 16/04/2018

² Bekendtgørelse af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM), LBK nr. 1225 af 25/10/2018

2 Integration af miljøhensyn

Miljøvurderingen har været gennemført for at sikre en integration af miljøforhold i kommuneplanstrategien. Emnerne i miljøvurderingen er fastsat i afgrænsningsrapporten, hvor det blev vurderet, at der især skal være fokus på påvirkningen af følgende miljøfaktorer: biologisk mangfoldighed herunder flora og fauna, befolkningen og menneskers sundhed, jordarealer, klimatiske forhold, materielle goder og landskab.

Miljøvurderingen konkluderede følgende om de udvalgte miljøfaktorer:

Biologisk mangfoldighed, flora og fauna

I kommuneplanstrategien forventes der at være en positiv påvirkning på den biologiske mangfoldighed, flora og fauna som følge af, at der gøres plads til ny natur og biologiske spredningskorridorer, der skal etableres mere ny, vild skov og der muliggøres udlæg af nye vådområder og lavbundsarealer. Byudvikling i Nyborg og Ørbæk kan påvirke nærliggende naturområder. Påvirkningen kan først vurderes nærmere i den fremtidige planlægning for områderne. Initiativerne i kommuneplanstrategien forventes at bidrage positivt til arbejdet med FN's verdensmål 14 og 15 – livet under vand og livet på land.

Befolkningen og menneskers sundhed

Strategien giver øget fokus på bosætningsmuligheder, rekreative forhold og udbygning af infrastrukturen forventes at have en positiv påvirkning på befolkningen. Udbygning af infrastrukturen kan samtidig have en negativ påvirkning på befolkningen som følge af øget trafik og risiko for luftforurening og ulykker. Da der endnu ikke er fastlagt konkrete tiltag for infrastrukturen, kan påvirkningen først vurderes i forbindelse med den fremtidige planlægning. Initiativerne i kommuneplanstrategien forventes at bidrage positivt til arbejdet med FN's verdensmål 11 og 17 – bæredygtige byer og lokalsamfund og partnerskaber for handling.

Jordarealer

Påvirkningen på arealressourcen, som følge af byudvikling på ubebyggede arealer i Nyborg by og Ørbæk, forventes at være lav, da byudviklingen omfatter mindre arealer og samtidig foretages i tilknytning til eksisterende byzonearealer. Kortlægning af arealer, som kan udlægges til vådområder og lavbundsarealer, vurderes at have en positiv påvirkning på arealressourcen. Kortlægning af arealer, som kan udlægges til større solcelleanlæg, vurderes at have en negativ påvirkning på arealressourcen. Placering og omfang af henholdsvis vådområder og solcelleanlæg kendes ikke på nuværende tidspunkt, og påvirkningen skal derfor vurderes nærmere i den fremtidige planlægning.

Klimatiske forhold

Muligheden for opførelse af større vindmøller og solcelleanlæg vil bidrage til grøn omstilling og anvendelsen af flere vedvarende energiløsninger, hvilket vurderes at have en positiv påvirkning på klimaet. Udlæg af flere nye vådområder forventes ligeledes at påvirke klimaet positivt. Udbygning af infrastrukturen kan have

en negativ påvirkning på klimaet som følge af øget trafik og risiko for luftforurening. Da der endnu ikke er fastlagt konkrete tiltag, kan påvirkningen først vurderes i forbindelse med den fremtidige planlægning. Initiativerne i kommuneplanstrategien forventes at bidrage positivt til arbejdet med FN's verdensmål 7 og 13 – bæredygtig energi og klimaindsats.

Materielle goder

Tiltag som skal være med til at afhjælpe konsekvenserne af klimaforandringerne forventes at have en positiv påvirkning på de materielle goder. De øvrige tiltag kan først vurderes i forbindelse med den mere detaljerede kommune- og lokalplanlægning. Initiativerne i kommuneplanstrategien forventes at bidrage positivt til arbejdet med FN's verdensmål 12 og 13 – ansvarligt forbrug og produktion og klimaindsats.

Landskab

Byudviklingen i Nyborg by og Ørbæk vurderes ikke at påvirke landskabet væsentligt, da udviklingen sker i tilknytning til de eksisterende byområder. Muligheden for opførelse af større landvindmøller, udlæg af arealer til større solcelleanlæg samt rammer for etablering af kystsikring til beskyttelse af sommerhuse kan potentielt påvirke landskabet, men påvirkningen kan dog først vurderes nærmere i den fremtidige planlægning, når placering, omfang og udformning kendes.

3 Miljörapport og udtalelser (høringssvar)

Da høringsperioden udløb var der indkommet fjorten høringssvar, heraf syv fra borgere, et fra en institution, tre fra foreninger/partier og tre fra andre myndigheder. Alle indkomne høringssvar er gengivet i en forkortet version nedenfor. Herudover kan alle høringssvarene læses i deres fulde længde i hvidbogen i bilag A.

Sammenskrevne bemærkninger fra borgere

- > Opfordring om at nedbringe antallet af overløb fra kloak og renseanlæg.
- > Opfordringer fra flere, om at dele af planstrategien tydeliggøres, at planen er i overensstemmelse med FN's verdensmål og EU's Vandrammedirektiv. Det er tolkning af verdensmålene og fokus på oprensning af Lynfrostgrunden, der efterspørges.
- > Efterlyser temaer om affald, støj- og lysforurening.
- > Flere mener blandt andet, at mængden af turister er et stigende problem på grund af slid på steder og byens beboere. At der også bør være fokus på beskyttelse af naturen i arbejdet med bæredygtige landdistrikter, og om tænkning i andre boligtyper, så der kan bo flere på mindre plads. Det foreslås, at ledige arealer omdannes til grønne områder. Der spørges ind til,

hvad det er for nye retningslinjer for virksomheder, der sikrer hensyn og beskyttelse af byens virksomheder, så de ikke pålægges unødvendige strenge miljøkrav.

- > Efterlyser sammenhæng mellem landsbyerne, bebyggelser i det åbne land, landbrug, naturindhold, landskabet og fritidsinteresser. Mener at tilladelser til erhverv skal begrundes med andet end at der er tiloversblevne landbrugsbygninger, fordi efterfølgende udvidelser af disse erhverv påvirker omgivelserne. Efterlyser i den forbindelse en strategisk drøftelse af hvad bosætning uden om de større byer er, da det ikke længere er knyttet til landbrug. Sidst stilles spørgsmål ved, hvad attraktive boligområder er – og kommunen opfordres i den forbindelse til indarbejdelse af krav om sammenhæng mellem bymiljø og arkitektur, krav til kvalitet, boligtyper mv. i planstrategien.

Bemærkninger fra institutioner

Bestyrelsen for institutionen Tumlebillen tilkendegiver tilfredshed med planstrategiens fokus på sikker og tryk færdsel til fods og på cykel, idet de dog bemærker, at det er svært at krydse fodgængerfelterne ved lysreguleringerne i bykerne med børnene, fordi lyset skifter så hurtigt, at kun få børn kan krydse ad gangen.

Opfordrer til, at etablering af flere vilde og naturlige områder i og omkring byen prioriteres af hensyn til børnenes oplevelsesmuligheder, og det overordnede behov for øget biodiversitet.

Bemærkninger fra partier og foreninger

Enhedslisten Nyborg bemærker, at visioner frem til 2030 er et godt fremtidsrettet arbejdsgrundlag, som de støtter fuldt ud. Partiet har flere konkrete bemærkninger om erhverv, bosætning samt natur og fritid til Planstrategi 2019, som f.eks. at afsnittet om sikring af hensyntagen til kommunens virksomheder, så de ikke pålægges unødvendige strenge miljøkrav, er upassende. Partiet mener også, at visionens mål om, at Nyborg skal være Fyns foretrukne oplevelses- og handelscentrum, er urealistisk. Der argumenteres for planlægning af ældreboliger i Ullerslev og Ørbæk, oprensning af Lynfrostgrunden i stedet for byggeri, skovrejsning for at skabe sammenhængende naturområder, forbud mod sprøjting omkring vandboringer, fokus på biodiversitet i kommunen og som et fælles handlingspunkt på Fyn.

Svindinge Landsbyråd kommenterer, at det er fint med en strategi, der også omtaler udvikling i landsbyer og landdistrikter men efterlyser samtidig fokus på ældre og gamle, der bor i landsbyer, sikker og tryk færdsel til fods og på cykel, at opgaven med at fremme god internetdækning varetages af kommunen, at ansøgninger om fondsmidler sker i kommunen. Landsbyrådet efterspørger ligeledes vedvarende energiløsninger som husstandsvindmøller, biogasanlæg og mulighed for erhverv i landzonen.

Friluftsrådet Kreds Fyn Nord tilkendegiver, at de er tilfredse med målsætningerne for Natur og fritid, da de falder i tråd med Friluftslivets mål. Foreningen

opfordrer samtidig til, at der udarbejdes en fælles fynsk Friluftsstrategi og stiller sig til rådighed i forbindelse med planer og projekter om Natur og Friluftsliv.

Bemærkninger fra andre myndigheder:

Regions Syddanmark bemærker, at der vedtages en ny regional udviklingsstrategi gældende for perioden 2020-2023 og at den bygger på seks strategispor med FN's verdensmål som ramme. Regionen bemærker, at der på mange områder er sammenfald mellem temaerne i kommunens planstrategi og regionens strategispor i den kommende udviklingsstrategi. Regionen ser derfor frem til at fortsætte dialogen og samarbejdet med kommunen om den fremtidige udvikling i kommunen og regionen.

Vejdirektoratet bemærker, at de som statslig myndighed har særligt fokus på at sikre de punkter i "Oversigt over nationale interesser i kommuneplanlægningen" som har betydning for de statslige vejinteresser i Nyborg Kommune. Vejdirektoratet har gennemgået forslag til kommuneplanstrategi og finder ikke anledning til bemærkninger i relation til statsvejnettet på nuværende tidspunkt. Vejdirektoratet opfordrer til en tidlig dialog – *inden* offentliggørelsen af kommuneplanforslaget - om planlægningsmæssige forhold i kommunen, hvis der i forbindelse med arbejdet med kommuneplanrevisionen er forhold i relation til statsvejnettet.

Fyens Stift bemærker, at de som sektormyndighed under Kirkeministeriet har til opgave at sikre, at planerne ikke er i strid med de folkekirkelige interesser i området. Stiftet henviser til dialogen med kommunen i forlængelse af deres høringssvar vedrørende Kommuneplan 2017-2029 samt kommunens bemærkninger hertil.

I forhold til kommunens overvejelser om vindmølleplanen, så henleder Stiftet opmærksomheden på Kirkeministeriets oplæg om vindmøller i det åbne land, der er udarbejdet til brug for dialogen mellem landets stifter og kommunerne om vindmølleplanlægning. Stiftet bemærker desuden, at der skal ske en kortlægning af arealer til større solcelleanlæg og opfordrer til, at det sker med behørig omtanke for områdets kirker. Fyens Stift opfordrer til tidlig inddragelse i planlægningsprocessen for tiltag, der kan påvirke de folkekirkelige interesser i et givent område.

Opsummering af Nyborg Kommunes bemærkninger til høringssvarene

Følgende bemærkninger i høringssvar medfører forvaltningens indstilling om ændringer i tekstdele af Planstrategi 2019:

Mange bemærkninger handler om et strategiafsnit med en ny retningslinje, hvor kommunens produktionsvirksomheder skal beskyttes mod unødvendigt strenge miljøkrav. Hensigten med retningslinjen er at imødekomme en ændring i Planloven, hvor det fra statslig side pålægges kommunerne gennem den fysiske planlægning at sikre, at der ikke placeres miljøfølsomme anvendelser for tæt på produktionsvirksomheder, fordi det kan føre til at virksomhederne pålægges strengere vilkår i miljøgodkendelserne, end de ellers ville have fået som følge af placeringen af miljøfølsomme anvendelser. Det var således en beskrivelse af, at Nyborg Kommune har indarbejdet de statslige krav i den fysiske planlægning.

Kommunen tager kritikken om ordlyden til sig, og giver anledning til en mindre ændring af teksten, idet det *indstilles*, at formuleringen i strategien ændres, så ovenstående hensigt med ændringerne fremgår mere tydeligt i Planstrategi 2019.

I et høringssvar stilles der spørgsmålstejn til hvad attraktive boligområder er, og det tilkendes i høringssvaret, at planstrategien ikke er særlig konkret i forhold til krav om sammenhæng i bymiljø og arkitektur, krav til kvalitet, boligtyper med videre.

Nyborg Kommunes forvaltning er ikke enig i, at disse forhold ikke beskrives i Planstrategi 2019, da det fremgår, hvordan der skal sikres gode omgivelser f.eks. nærhed til natur og grønne områder, havet og indkøbs- og andre servicefunktioner. Det er ligeledes et erklæret mål at skabe flere små og billige boliger for at sikre gode og sunde boliger til alle, og at der skal skabes mere levende byer, hvor bymiljøet i højere grad skal invitere til at færdes og opholde sig. Kommunen arbejder for at private byggerier sker med bæredygtige materialer. Derfor udbreder kommunen Kodeks for bæredygtigt byggeri, der også benyttes i offentlige byggerier i kommunen. Strategien beskriver ikke i konkrete termer, hvad der skaber kvalitet i det bebyggede miljø, f.eks. æstetik, arkitektur og holdbarhed.

På den baggrund *indstilles* det, at det tilføjes som en handling under opslaget "Nyborg", at der skal arbejdes for udarbejdelse af rammer for kvalitet i nybyggeriet i Nyborg by og kommune.

Det *indstilles* også, at det tydeliggøres i strategien, hvad der menes med attraktive boligområder.

Bilag A til den sammenfattende redegørelse består af Nyborg Kommunes Hvidbog, der indeholder forvaltningens svar på de konkrete spørgsmål og bemærkninger, der er stillet i høringssvarene. Spørgsmål og bemærkninger som *ikke* har givet anledning til indstilling om ændringer i planstrategien fremgår udelukkende af dette bilag.

4 Alternativer

Med 0-alternativet, som omfatter situationen, hvor Planstrategi 2019 ikke vedtages, vil initiativerne i kommuneplanstrategien ikke kunne realiseres og de ovenstående miljøpåvirkninger vil ikke finde sted. Initiativerne vil derfor heller ikke kunne implementeres i den fremtidige kommune- og lokalplanlægning.

Det vurderes, at initiativerne i Planstrategi 2019 hovedsageligt vil medføre positive miljøpåvirkninger. Den konkrete påvirkning af de foreslåede tiltag kan dog først vurderes nærmere i forbindelse med den fremtidige kommune- og lokalplanlægning. Det vurderes på den baggrund, at miljøpåvirkningerne, som følge af vedtagelsen af Planstrategi 2019, hovedsageligt vil være positive i forhold til 0-alternativet.

5 Overvågning

Miljøvurderingen identificerer ikke væsentlige miljøpåvirkninger, som skal overvåges. Der er flere miljøfaktorer, som ikke kan vurderes, da der endnu ikke er fastlagt konkrete initiativer, og hvor en væsentlig miljøpåvirkning derfor ikke kan udelukkes. En nærmere vurdering af miljøpåvirkningerne forventes at ske i forbindelse med den kommende kommune- og lokalplanlægning, og der kan i den forbindelse fastsættes krav om overvågning, hvis det vurderes at være nødvendigt.